



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/ 429 /2007

Raport

La Propunerea legislativă privind statutul funcționarului public parlamentar

Cu adresa nr. L305/2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă privind statutul funcționarului public parlamentar**, inițiator Dep. Giurgiu Mircia - deputat independent.

În ședința din 20 iunie 2007, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea statutului funcționarului public parlamentar în sensul acordării statutului de funcționar public parlamentar și persoanelor angajate în birourile parlamentare ale deputaților și senatorilor din circumscripțiile electorale.

Propunerea legislativă este structurată pe șapte capitole, vizând, în principal :

- incompatibilități și interdicții;
- selectarea, numirea, evaluarea și promovarea funcționarului public parlamentar și al funcționarului public parlamentar din circumscripțiile electorale;
- drepturi și obligații;
- modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu;
- răspunderea disciplinară.

Includerea „funcționarilor” birourilor parlamentare din circumscripțiile electorale în categoria funcționarilor publici parlamentari intră în contradicție cu dispozițiile art. 38 alin. (6) din Legea nr. 96/2006 : „angajarea personalului birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor se face prin încheierea unui contract de muncă pe durată determinată sau a unui contract civil”. De asemenea, **Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 1/2006 pentru aprobarea Normelor privind modul de utilizare și justificare a**

sumeii forfetare aferente cheltuielilor efectuate de deputați și senatori în circumscripțiile electorale cuprinde dispoziții referitoare la statutul personalului din circumscripțiile electorale. Astfel, art. 6 alin. (7) din aceste norme prevede că „*În cadrul birourilor se poate angaja personal cu contract de muncă pe perioadă determinată, potrivit nomenclatorului funcțiilor prevăzute în anexa nr. 5, sau colaboratori, pe bază de contract civil (...), cărora li se stabilesc atribuții și răspunderi potrivit legii.*”

Din art. 46 din *Regulamentul de organizare și funcționare al serviciilor Camerei Deputaților, precum și a statului de funcții pe anul 2006*, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 31/2006, rezultă explicit că persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul birourilor parlamentare din circumscripțiile electorale **nu sunt funcționari publici**.

Totodată, pentru a putea ocupa o funcție publică, este necesar ca activitățile pe care le desfășoară să implice **exercitarea prerogativelor de putere publică**, conform art. 2 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarului public, ceea ce nu se întâmplă în cazul persoanelor angajate la birourile din circumscripțiile electorale. Trebuie menționat și faptul că inițiatorul dorește ca modificările pe care le propune să se realizeze asupra Legii nr. 7/2006, or norma care reglementează statutul personalului din cadrul circumscripțiilor electorale se regăsește în Legea nr. 96/2006.

Funcționarii publici parlamentari prestează o activitate care nu este identică cu cea prestată la cabinetul parlamentar, conform art. 3 din Legea nr. 7/2006, și, de asemenea, diferă condițiile de ocupare a postului, locul muncii, durata activității. Cele două categorii de personal sunt supuse unor regimuri juridice diferite : unul de drept public (aplicabil funcționarului public) și unul de drept privat (aplicabil salariatului).

Pentru angajarea persoanelor care desfășoară activități la birourile parlamentare, acordul senatorului sau al deputatului este esențial. Prin introducerea, în cuprinsul Legii nr. 7/2006, a sintagmei „funcționar public parlamentar din circumscripția electorală”, s-ar institui o permanentizare a activității din cadrul cabinetelor senatorilor și deputaților, deci impunerea unor salariați pentru viitorii senatori și deputați, cu care aceștia ar urma să colaboreze.

Contrar mențiunilor din Expunerea de motive, propunerea legislativă **completează, nu modifică** Legea nr. 7/2006, astfel că nu era necesară rescrierea în întregime a textului de lege.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** propunerea legislativă și, de asemenea, Guvernul a transmis un **Punct de vedere negativ**.

Comisia pentru administrație și Comisia pentru egalitate de șanse au transmis **avize negative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României, și **respingerea** ei o supunem spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, împreună cu raportul Comisiei.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României, precum și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, **Senatul** ia în dezbateră această inițiativă legislativă în calitate de **primă** Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator

Peter Eckstein Kovacs

SECRETAR

Senator

Valentin Dinescu